

TILLEGGSINNKALLING

Utval: Råd for seniorar og menneske med nedsett funksjonsevne
Møtestad: Kommunetunet
Møtedato: 29.05.2017 **Tid:** kl.15:00

Forfall eller inhabilitet:

Grunngjeve forfall til møtet, eller inhabilitet, må meldast snarast råd til post@fusa.kommune.no eller ekspedisjonen tlf. 56 58 01 00. Administrasjonen kallar inn varamedlem. Varamedlemmer møter berre etter særskild innkalling.

Dokumenta ligg til offentleg ettersyn på heimesida www.fusa.kommune.no og på biblioteket, Kommunetunet, Eikelandsosen.

Eikelandsosen, 24.05.2017

Arne Holmefjord
Nesteiar

Gunn Sissel Teigen
Ansvarleg sekretær

Sakliste

Sak nr.	Tittel
046/2017	Kommunal forskrift for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad.

Styre, råd, utval	Sak nr	Møtedato
Råd for seniorar og menneske med nedsett funksjonsevne		
Formannskapet	045/2017	31.05.2017
Kommunestyret		

Kommunal forskrift for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarande bustad.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Fusa kommune vedtek vedlagde forskrift slik ho ligg føre i saksframlegget frå rådmannen.

Saksframstilling:

Vedtaksmynde:
Kommunestyret

Saksdokument:

Vedlegg: Sjå nederst i saka

Ikkje vedlegg:

Faktiske opplysningar

Bakgrunn

Alle kommunar skal utarbeida forskrift for tildeling av langbruksopphald i sjukeheim eller tilsvarande bustad.

Forslaget til forskrift for Fusa kommune byggjer på lovførearbeida og gjeldande praksis for tildeling av opphald i Fusa kommune.

Formannskapet handsama framlegg til kommunal forskrift i sak nr 26/2017 og vedtok å

senda framlegget på høyring. Høyringa vart kunngjort som open høyring på heimesida og i Os og Fusaposten m.a.:

«Aile kan koma med uttale. I tillegg vert framlegg til forskrift sendt på høyring til lokale organisasjonar i Fusa. (pensjonistlag, funksjonshemma sine medlemsorganisasjonar). Saka vert lagt ut med 4 veker høyringsfrist.»

Høyringsuttaler

Det er motteke ein uttale; frå Eikelandsfjorden Pensjonistlag.

Utdrag frå uttalen:

«Eikelandsfjorden Pensjonistlag har gjennomgått tilsende høyringsbrev, og kjem med denne uttalen:

At det må vera forskrifter for opphald på institusjonar som kommunen eig og har ansvar for, er forståeleg og må tena brukarane like mykje som eigaren.

Dei styrande har ansvaret for den einskilde innbyggjaren og dei har den utøvande makta til å gjera sitt til at alle har det trygt i kvardagen.

Framlegget til forskrift, må ikkje føra til at tilhøva i Fusa kommune vert dårlegare enn dei er pr. dags dato.

Vi får stadig meldingar, då helst frå kvinner, at dei ofte slit seg mest ut---for at deira næraste-skal ha det så nokolunde bra i heimen, og at dei no ventar på betre tider.

Rusproblem er noko som er stigande i kommunen, og det sekundere er at mange endar opp med psykiske lidningar.

Ved tildeling av midlar-- vert som oftast desse liggande som ein salderingspost i forhold til dei med somatiske (synlige) lidningar. Kommunen bør derfor løfte desse opp til lik linje med dei somatiske. og også ta desse med litt meir når det gjeld bolig eller kollektiv.»

Vurdering:

Frå høyringsuttalen

«Framlegget til forskrift, må ikkje føra til at tilhøva i Fusa kommune vert dårlegare enn dei er pr. dags dato.»

Rådmannen si vurdering:

Forslaget byggjer på lovførearbeida og gjeldande praksis for tildeling av opphald i Fusa kommune.

Etter rådmannen si vurdering vil kommunale kriterium bidra til å kommunisera og tydeleggjera kommunen sin praksis, og styrkja rettstryggleiken til brukarane, samtidig som nødvendig kommunalt handlingsrom og fagleg skjønn vert ivareteke. Forskrifta ivaretek lovkrava.

Framlegget til forskrift skal ikkje føra til at tilhøva vert dårlegare.

Rådmannen viser elles til vurdering då saka vart handsama i mars og rår til at framlegget til forskrift vert vedteke utan endringar.

Saka vert fremja via senior- og funksjonsrådet, formannskapet og med endeleg vedtak i kommunestyremøtet i juni.

I høyringsuttalen er det også kommentarar til prioriteringar av midlar mm til rusområdet og

psykiatri.

I saka der høyringsframlegget var fremja heiter det m.a.

«*Vegen vidare - vidareutvikling av helse- og omsorgssektoren:*

Kva strategiske grep skal kommunen gjera dei næraste åra?

Velferdsplanen gjeld for perioden 2010 – 2020. Korleis skal kommunen organisera helse- og omsorgstenestetilbodet - også sett i lys av at det er søkt om kommunesamanslåing med Os frå 01.01.2020. Arbeidet med områdeplan Eikelandssosen sentrum er også starta opp.»

Kommunen merkar seg kommentarane som er motteke og tek innspela med i vidare arbeid med utvikling av tenesteyting og i budsjettprosessen.

Vedlegg:

Høyringsbrev - framlegg til kommunal forskrift i Fusa for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad. Kriterium og venteliste.	1353342	16.05.2017
Saksutgreiing og vedtak formannskapet 29.03.2017	1353343	16.05.2017
Høyring - framlegg til kommunal forskrift i Fusa for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad. Kriterium og venteliste. (L)(36919)		
Framlegg til forskrift vedteke sendt ut på høyring av formannskapet 29.03.2017	1353344	16.05.2017
Svar på høyringsbrev - utsendt frå kommunen 7/4-2017	1352258	03.05.2017

Høyringsinstansar i følgje vedtak
For utlegging på heimesida og KommuneNet; her

Vår dato
07.04.2017

Høyringsbrev - framlegg til kommunal forskrift i Fusa for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad. Kriterium og venteliste.

Fusa formannskap har vedteke å senda på høyring:

Framlegg til kommunal forskrift i Fusa for tildeling av langbruksopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad.

Forslaget byggjer på lovførearbeida og gjeldande praksis for tildeling av opphald i Fusa kommune. Alle kan koma med uttale. Framlegget og meir informasjon er lagt ut på heimesida www.fusa.kommune.no og i KommuneNet frå 07.04.2017 med 4 veker høyringsfrist: Høyringsfristen er 08.05.2017.

Send evt. uttale til post@fusa.kommune.no, eller Fusa kommune, Postboks 24, 5649 Eikelandsosen.

Plikt til å utarbeida kommunal forskrift og innhaldet

Forslag til forskrift byggjer på lovførearbeida og gjeldande praksis for tildeling av opphald i Fusa kommune.

På bakgrunn av kommunen sitt heilskaplege tilbod, må det fastsetjast forskrift med kriterium for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad i kommunen.

Pasient eller brukar som med forsvarleg hjelp kan venta på ein langtidsplass, men som fyller kommunen sine kriterium, skal ha rett til vedtak om dette. Følgjande er nye lovkrav: Kommunen skal føra lister over pasientar og brukarar som ventar på langtidsplass i kommunen. I forskrifta skal kommunen også regulera korleis ein følgjer opp personane som står på venteliste.

Forskrifta skal m.a. medverka til meir føreseielege tenester og openheit rundt tildelingsprosessen.

Høyringsprosessen

Alle kan koma med uttale. I tillegg vert framlegg til forskrift sendt på høyring til lokale organisasjonar i Fusa. (pensjonistlag, funksjonshemma sine medlemsorganisasjonar).

Saka vert fremja i neste møterunde via senior- og funksjonsrådet, formannskapet og med endeleg vedtak i kommunestyremøtet i juni. Alle høyringssvara vil då følgja saka. Kommunane må utarbeida forskrifter slik at dei kan tre i kraft 01.07.2017.

Sjå vedlagde framlegg til forskrift og sak nr 26/2017 frå formannskapet.

Helsing

Gunn Sissel Teigen
spesialrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjend og har difor ingen signatur.

Vedlegg:

Saksutgreiing og vedtak formannskapet 29.03.2017 Høyring - framlegg til kommunal forskrift i Fusa for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad. Kriterium og venteliste. (L)(36919)	1350649	07.04.2017
Framlegg til forskrift vedteke sendt ut på høyring av formannskapet 29.03.2017	1350650	07.04.2017

Kommunal forskrift i Fusa for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarande bustad. Kriterium og venteliste.

Heimel:

Vedteke i Fusa kommunestyre (xx.xx.2017) med heimel i lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven) § 3-2-a, andre ledd, jf. lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrrettigheter (pasient- og brukerrrettighetsloven) § 2-1 e.

§ 1. Bakgrunn og formål

Retten til langtidsopphald i sjukeheim eller opphald i tilsvarande bustad særskilt lagt til rette for heildøgnstenester, er presisert i pasient- og brukerrrettighetsloven § 2-1 e. Pasient eller brukar har rett til slikt opphald dersom dette, etter ei helse- og omsorgsfagleg vurdering, er det einaste kommunale tilbodet som kan sikra pasienten eller brukaren nødvendige og forsvarlege helse- og omsorgstenester.

Forskrifta tydeleggjer kva kriterium Fusa kommune legg til grunn for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarande bustad særskilt lagt til rette for heildøgnstenester.

Tilsvarande bustad særskilt lagt til rette for heildøgnstenester er bustader som er tilpassa for å kunna yta tenester som dekkar bebuaren sitt behandlings-, omsorgs- og assistansebehov døgnet rundt. Ved hjelp av til dømes velferdsteknologiske innretningar, tryggleiksalarm, snoralarm eller liknande, må bebuar kunne få kontakt og hjelp frå eigna personell med tilsvarande responstid som vedkomande ville fått på sjukeheim. Tilsyn med pasienten eller brukaren må tilsvara det tilsynet som ville blitt gitt dersom vedkomande hadde vore innlagt på institusjon.

Forskrifta omfattar korleis Fusa kommune skal følgja opp personar som vil vera best tent med langtidsopphald eller opphald i tilsvarande bustad, og som står på venteliste, men kor kommunen vurderer at vedkomande med forsvarleg hjelp kan bu heime i påvente av slik teneste.

Forskrifta skal medverka til meir føreseielege tenester og openheit rundt tildelingsprosessen.

§ 2. Virkeområde

Forskrifta gjeld pasientar og brukarar i Fusa kommune, jf. helse- og omsorgstjenestelova § 3-1 1. ledd.

Langtidsopphald vert gitt ved sjukeheimen. Kommunen har tilsvarande bustader særskilt lagt til rette for heildøgnstenester.

§ 3. Grunnlag for vurdering og tildeling

Fusa kommune brukar beste effektive omsorgsnivå (BEON) som prinsipp ved tildeling av tenester og tiltak i omsorgstrappa. Omsorgstrappa har tenester på ulike nivå der aukande hjelpebehov vert møtt med aukande og meir omfattande tenestetilbod av ulik art. Tenester på lågare nivå skal som hovudregel vera forsøkt før tildeling av langtidsplass i sjukeheim eller opphald i tilsvarande bustad.

§ 4. Kartlegging og vurdering

Den enkelte sin evne og moglegheit til sjølv å ivareta helsa si eller sosial aktivitet skal danna utgangspunkt for kartlegging av hjelpebehovet. I kartlegging og utforming av tenestetilbodet skal det leggjast stor vekt på kva brukaren meiner. Kommunen nyttar mellom anna kartleggingsverktøyet IPLOS som er eit lovpålagt helseregister der søkjar sine ressursar og behov for tenester vert dokumentert.

Handsaming av saker skjer på bakgrunn av søknad, helseopplysningar og anna kartlegging. Kommunen si utgreiing og vurdering av brukaren sitt behov må vera tilstrekkeleg slik at det vert gitt hjelp som tilfredsstillar kravet til forsvarlege tenester.

§ 5. Kriterium for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarande bustader særskilt lagt til rette for heildøgstenester

Om pasient eller brukar skal få tildelt langtidsopphald i sjukeheim, vert avgjort på bakgrunn av ei heilskapleg vurdering av mellom anna:

- Kommunen si organisering av helse- og omsorgstenestetilbodet
- Kva type helse- og omsorgstenester det er behov for, og kor omfattande og varig behovet for helse- og omsorgstenester er
- Om alternativ til bu- og tenestetilbod i sjukeheim er prøvd ut eller vurdert og ikkje funne hensiktsmessig eller forsvarleg.

Alternativ kan t.d. vera: Bu-retteiing, opplæring, korttidsopphald i sjukeheim, kvardagsrehabilitering, rehabiliteringstiltak, helse- og omsorgstenester i heimen, dagtilbod, forebyggjande tenester, tilrettelegging i heimen eller omgivelsane, hjelpemidlar, velferdsteknologi, tekniske løysingar, avlastning og hjelp frå pårørande

- Om det er nødvendig med tenester og tilsyn gjennom heile døgnet eller med korte mellomrom i løpet av døgnet.
Til dømes stort behov for: hjelp til personleg hygiene; hjelp til forflytting og mobilisering; hjelp til å oppretthalda nødvendig ernæring; døgntilgjengeleg tilsyn og hjelp ved kognitiv svikt, demens eller psykisk sjukdom, somatisk sjukdom og i sluttfasen av livet
- Om pasienten eller brukaren har behov for høg eller tverrfagleg kompetanse gjennom døgnet
- Om pasienten eller brukaren sjølv klarar å tilkalla hjelp ved behov
- Om pasienten eller brukaren er til fare for seg sjølv eller andre
- Om geografiske tilhøve gjer det lite formålstenleg å gje tenester i heimen

For å få plass i skjerma eining for personar med demens, jf. forskrift 14.11.1988 nr 932, sjukeheimsforskrifta, §§ 2-1 bokstav e og § 4-7, er det som hovudregel eit vilkår at ein demensdiagnose skal vera stilt.

Dersom langtidsopphald i sjukeheim eller opphald i tilsvarende bustad etter ei helse- og omsorgsfagleg vurdering, er det einaste tilbodet som kan sikra pasienten eller brukaren nødvendige og forsvarlege helse- og omsorgstenester, skal slikt opphald straks tildelast. Elles vert pasientar eller brukarar som er best tent med slikt bu- og tenestetilbod sett på venteliste.

§ 6. Enkeltvedtak om å stå på venteliste og oppfølging av pasientar eller brukarar på ventelista

Et vedtak om å oppføring på venteliste vert sett på som eit avslag på søknad om sjukeheimplass som kan klagast på. Dersom søkjar fyller kriteriane for langtidsopphald, men kan få forsvarlege helse- og omsorgstenester i heimen i påvente av langtidsopphaldet, vil søkjar få enkeltvedtak med med avslag på langtidsopphald med informasjon om at det for tida ikkje er ledig plass på sjukeheimen. Samtidig skal søkjar få enkeltvedtak om å stå på venteliste. Ved ledig plass skal alle på ventelista vurderast. Ved ledige plassar skal den med størst hjelpebehov ut fra kriteriane i § 5 prioriterast. Dersom fleire vert vurdert som likestilte søkjarar, vert den som har stått lengst på venteliste tildelt plass. Kommunen har ansvar for å halda oversikt over personer som ventar og å vurdere situasjonen jamnleg; når langtidsplass er ledig og minst kvar 4. veke. Kommunen skal ha ei kontinuerleg vurdering av søkjaren sin helsetilstand og funksjonsnivå for å fanga opp eventuelle endringar i hjelpebehovet. Personer med vedtak, som venter på langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad særskilt lagt til rette for heildøgntenester, skal få andre nødvendige tenester for å sikra forsvarleg helsehjelp i ventetida. Pasienten pliktar å leggja bustaden til rette, og ta i bruk nødvendige hjelpemiddel.

§ 7. Klage

Ved klage på enkeltvedtak om langtidsopphald i sjukeheim, vedtak om å få stå på venteliste eller avslag på søknad, gjeld pasient- og brukerrettighetsloven kap. 7.

Enkeltvedtak om opphald i tilsvarende bustad særskilt lagt til rette for heildøgntenester kan klagast på etter reglane forvaltningslova § 28.

§ 8. Iverksetjing

Forskrifta trer i kraft 01.07.2017.


Svar på høyringsbrev--utsendt frå kommunen 7/4-2017.


Eikelandsfjorden Pensjonistlag har gjennomgått tilsende høyringsbrev, og kjem med denne uttalen:

At det må vera forskrifter for opphald på institusjonar som kommunen eig og har ansvar for, er forståeleg og må tena brukarane like mykje som eigaren. Dei styrande har ansvaret for den einskilde innbyggjaren og dei har den utøvande makta til å gjera sitt til at alle har det trygggt i kvardagen. Framlegget til forskrift, må ikkje føra til at tilhøva i Fusa kommune vert dårlegare enn dei er pr. dags dato. Vi får stadig meldingar, då helst frå kvinner, at dei ofte slit seg mest ut---for at deira næraste--skal ha det så nokolunde bra i heimen, og at dei no ventar på betre tider. Rusproblem er noko som er stigande i kommunen, og det sekundere er at mange endar opp med psykiske lidingar. Ved tildeling av midlar-- vert som oftast desse liggande som ein salderingspost i forhold til dei med somatiske (synlige) lidingar. Kommunen bør derfor løfte desse opp til lik linje med dei somatiske. og også ta desse med litt meir når det gjeld bolig eller kollektiv. Kanskje er der fleire "tikkande" bomber ute i området enn den for 2 år sidan.

Eikelandsosen 27/4-17

Eikelandsfjorden Pensjonistlag


Gudleik Østerbø
(leiar)

 FUSA KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJONEN		
Løpnr.	Saksjon	Saknr
17	SAMF	157
DATO 03 MAI 2017		
År/Saksnr	17/471	Dok.nr
Ark. kode P	H09 173	
Ark. kode S		
KASSASJONSÅR	Gradering	