BJØRNEFJORDEN KOMMUNE

Intensjonsavtale for ny kommune

Forhandlingsutvala i kommunane Fusa og Os

Foto: S. S.

Revidert intensjonsavtale datert 25. mai 2016

1 Innleiing og status

2 Visjon

3 Mål

4 Føresetnader

5 Prinsipp for politisk organisering

6 Prinsipp for tenestilbod og kompetanse

7 Kommunalt eigarskap

8 Kommunikasjon og transport

9 Kommunikasjonsstrategi for reformprosessen

10 Kva må det tas standpunkt til før 1. juli 2016?

11 Framdriftsplan

1 Innleiing og status

Avtalen tar for seg oppgåver som kommunane allereie løyser og ser også på rom for utvikling og fordeling innan ein fusjonert Bjørnefjorden kommune.

Avtalen byggjer på føresetnaden om likeverdige partar. Målet er at ein ny kommune skal skape ein meirverdi for innbyggjarane i dei to kommunane innafor gode økonomiske og miljømessige rammer, og innan rammene av eit velutvikla og sterkt lokaldemokrati.

Kommunestyremøta 18. mai 2016 i dei tre kommunane Fusa, Os og Tysnes ga det resultatet at Tysnes kommune sa nei til intensjonsavtalen datert 9. mai 2016. Os kommune sa ja til intensjonsavtalen og Fusa kommune tok intensjonsavtalen til orientering. Kommunane Fusa og Os arbeider vidare fram mot endeleg vedtak om samanslåing i juni månad.

Møtet mellom forhandlingsutvala i kommunane Fusa og Os 23. mai 2016 tok opp problemstillingar knytt til det faktum at Tysnes no er ute av intensjonen om å etablere ein ny Bjørnefjorden kommune. Ein revidert intensjonsavtale byggjer på intensjonsavtalen datert 9. mai 2016. Resultatet av revideringa datert 24. mai 2016 er at intensjonsavtalen no omfattar kommunane Fusa og Os.

Avtalen byggjer på føresetnaden om likeverdige partar. Målet er at ein ny kommune skal skape ein meirverdi for innbyggjarane i dei to kommunane innanfor gode økonomiske og miljømessige rammer, og innanfor rammene av eit velutvikla og sterkt lokaldemokrati.

1.1. Nokre nøkkeltal for kommunane Fusa og Os

	Fusa	Os	Total
Innbyggjartal	3 876	19 742	23 618
Areal	377,83 km^2	139,56 km^2	517,39 km^2
Befolkningstettleik	10,26 per km^2	141,46 per km^2	45,65 per km^2

1.2. Økonomisk status per 1.1.2016

Ekspertutvalet for kommunereforma opererer med ti kriterium som dei tilrår at alle kommunar gjer vurderingar etter. Det femte kriteriet er økonomisk soliditet. Tabellane under viser nøkkeltal som utgangspunkt for økonomisk status i dag.

Inntekter (Kostratal)	Fusa	Os	Bjørnefjorden
Sum driftsinntekter per innbyggjar	84750	65427	68598
Av desse frie inntekter per innbyggjar	56792	47240	48808

Lånegjeld (Kostratal)	Fusa	Os	Bjørnefjorden
Netto lånegjeld i 2015 i % av brutto driftsinnt.	63,9%	107,5%	110,8%
Netto lånegjeld i kr per innbyggjar	54125	70359	70623

Lånegjeld mot brutto driftsinnt. (Kostratal)	Fusa	Os	Bjørnefjorden
Netto lånegjeld (lånegjeld minus startlån)	228 542 000	1 444 161 000	1 672 703 000
Brutto driftsinntekter	242 483 000	1 266 518 000	1 509 001 000

2 Visjon

«Saman for vekst og utvikling!»
er den overordna visjonen fram til den nye Bjørnefjorden kommune vert etablert.

3 Mål

Tenester

- Bjørnefjorden kommune skal gjennom sameining skape endå betre tenester med godt tilgjenge, gode fagmiljø og rom for fagleg og personleg utvikling og vekst.

Samfunnsutvikling

- Bjørnefjorden kommune skal utnytte naturgitte og menneskelege ressursar i den nye kommunen for å skape unike rom for utvikling og vekst innanfor næringsutvikling, kultur, plan og bumiljø.
- Bjørnefjorden kommune skal vere den føretrekte partnar for enkeltpersonar, verksemder og andre som ønskjer å skape noko nytt.

Myndigheitsutøvar

- Bjørnefjorden kommune skal skape føreseielege og trygge rammer for den enkelte innbyggjar.

Demokratisk arena:

- Gjennom involvering og gode medverknadsordningar skaper vi legitimitet og oppslutnad om Bjørnefjorden kommune.

4 Føresetnader

4.1. Kommunenamn

Kommunenamnet Bjørnefjorden kommune vert brukt som arbeidsnamn fram til avgjerd ved etablering av ny kommune 1. januar 2020.

4.2. Kommunesenter og bruk av kommunehus

Kommunesenteret i Bjørnefjorden kommune vert Osøyro. Kommunale arbeidsplassar skal fordelast mellom dei to kommunehusa og andre kommunale arbeidsstadar. Arbeidsplassar vert fordelte om lag som i dag. Eikelandsosen vert kommunedelsenter i Bjørnefjorden kommune, og skal styrkast ved fordeling av funksjonar. Det skal leggjast vekt på å byggje opp robuste og heilskaplege fagmiljø både i Eikelandsosen og Osøyro.

Hordaland fylkeskommune vedtok i 2014 «Regional plan for attraktive senter i Hordaland – senterstruktur, tenester og handel». I denne planen er Osøyro er definert som regionsenter i Hordaland, saman med Knarvik, Vossevangen, Straume, Kleppestø, Norheimsund, Odda sentrum, Leirvik og Husnes.

4.3. Kommunevåpen

Utarbeiding av kommunevåpen, visuell profil, m.m. vert ein del av prosessen fram mot 1. januar 2020.

4.4. Administrative prosessar i ein ny kommune

Å etablere ein ny kommune er teknisk sett ei verksemdsovertaking. Det inneber at dei tilsette er sikra rettane sine gjennom det som er fastsett i lov- og avtaleverk.

Det skal etablerast ein arbeidsgivarpolitikk som samlar og utviklar arbeidstakarane i den nye kommunen, og som legg til rette for gode relasjonar mellom arbeidsgivar og arbeidstakarar.
Det vert lagt opp til høg grad av medverknad på lokalt og sentralt nivå under etablering av Bjørnefjorden kommune.

Ingen tilsette skal seiast opp som følgje av kommunesamanslåinga. Endring av oppgåver/tenestestad skal skje etter medverknad frå tillitsvalde. Tilsette skal ikkje få reduksjon i løna si som følgje av kommunesamanslåinga. Det er eit mål at eventuell seinare bemanningsreduksjon som følgje av andre årsaker (t.d. økonomi) skal skje gjennom naturleg avgang.

Tilsette skal sikrast pensjon i KLP/Statens pensjonskasse. Tillitsvalde sin medverknad i prosessen skal ivaretakast i tråd med reglane i hovudavtalen. Det skal vera openheit og dialog i prosessane. Ein skal inngå ein overordna omstillingsavtale før eventuelt endeleg vedtak om samanslåing.

4.5. Kommuneøkonomi

Skattar og avgifter skal harmoniserast i Bjørnefjorden kommune. Nivået på kommunale tenester og gebyr skal vere likt i heile den nye kommunen. Det er eit mål at det ikkje skal vere eigedomskatt i Bjørnefjorden kommune. Det må etablerast overgangsreglar for dette.

Vedtatte investeringsprosjekt vert vidareførte i den nye kommunen. Alle investeringsprosjekt skal vere økonomisk forsvarlege og ha ei sikker finansiering. Etablering av Bjørnefjorden kommune vil gi grunnlag for å sjå på effektiviseringsgevinstar, m.a. innan felles politisk og administrativ leiing. Frigjorte midlar og ressursar skal fortrinnsvis nyttast til å styrke tenestetilboda i den nye kommunen.

Bjørnefjorden kommune vil motta økonomiske midlar i form av eingongstilskot og reformstøtte ved endra kommunestruktur, samt inndelingstilskot i ein periode på 15 år + 5 år nedtrapping. Ein kan sjå for seg tre scenario:

1. Nullalternativet der dei to kommunane held fram som eigne kommunar som no, med nytt inntektssystem.

2. Lokalt samanslåingsvedtak innan 01.07.16 og nasjonalt samanslåingsvedtak til ein Bjørnefjorden kommune innan utgangen av reformperioden 01.01.18. Den nye kommunen får tilskot til dekking av eingongskostnader og reformtilskot på til saman 45 millionar kroner. Den nye kommunen vil også få inndelingstilskot i 15 år + 5 år med nedtrapping basert på dagens inntektssystem (basistilskot, regionale tilskot og ev. vekstkommunetilskot), samt ta del i fordelinga av det nye regionsentertilskotet på 200 millionar kroner (vert gitt til kommunar over 9-10 000 innbyggjarar som har deltatt i kommunereforma og har regionsenterfunksjon).

3. Samanslåingsvedtak, tvunge eller frivillig, etter reformperiodens utløp 01.01.18. Den nye kommunen mistar dekking av eingongskostnader og reformtilskot på 45 millionar kroner. Den nye kommunen vil ikkje få inndelingstilskot i 15 år + 5 år med nedtrapping basert på dagens inntektssystem eller ta del i fordelinga av det nye regionsentertilskotet på 200 millionar kroner.

5 Prinsipp for politisk organisering

Dei to kommunane har i dag følgjande politisk styringsstruktur og representasjon:

Organ	Fusa	Os
Kommunestyre	21	35
Formannskap	9	9
PBU, Landbruk/teknisk	9	9
Tenesteutval	-	9
Kontrollutval	5	5
Adm.utval/personal	5 politisk	3 politisk
Arbeidsmiljøutval	Administrativt	Administrativt

Framlegg til politisk styringsstruktur i Bjørnefjorden kommune:

Kommunestyre	35 representantar	
Formannskap	9 representantar	(økonomi, alle næringsaker)
Plan- og bygningsutval	9 representantar	(plan- og byggesaker)
Tenesteutval	9 representantar	(tenesteutvikling oppvekst, helse, kultur, teknisk)
Administrasjonsutval	3 politiske representantar	
Arbeidsmiljøutval	administrativt	

Fellesnemnda for Bjørnefjorden kommune skal i perioden fram til 01.01.2020 ha følgjande samansetjing: Os kommune 5 representantar og Fusa kommune 5 representantar. Kommunestyra i dei to kommunane vel sine respektive representantar til fellesnemnda.

Lokalpartia i Os og Fusa vil arbeide for god geografisk spreiing på kandidatane ved nominasjonen til første felles kommuneval i Bjørnefjorden kommune i 2019.

6 Prinsipp for tenestilbod og kompetanse

Prinsipp for tenestetilbod og kompetanse må organiserast for framtidige behov. Det skal vere god kvalitet på tenestetilbodet. Gjeldande planar vert vidareførte fram til Bjørnefjorden kommune vedtar nye. I samband med tenestelevering skal det leggjast vekt på utvikling av gode fagmiljø og godt lokalt tilgjenge.

Bjørnefjorden kommune skal støtte lokalt næringsliv og innbyggjarar i å utvikle nye aktivitetar og berekraftige tiltak. Gjennom strategisk samfunns- og næringsutvikling vil det verte lagt til rette for nye arbeidsplassar. Etablerte planar skal vidareførast gjennom samordning.

Det skal vere ei prioritert oppgåve å rekruttere og halde på gode fagpersonar. Det vil vere behov for ei kompetansekartlegging for å utarbeide ein kompetanseplan som ser på rekruttering og organisering av arbeidstyrken i Bjørnefjorden kommune.

6.1. Oppvekst og kultur

Kommunesamanslåinga skal ikkje i seg sjølv føre til endringar i barnehage- og skulestruktur. Ungdomsskuletilbodet skal oppretthaldast i begge kommunane.

Bjørnefjorden kommune vil arbeide i lag med Hordaland fylkeskommune for å oppretthalde Fusa vidaregåande skule, Os gymnas og Os vidaregåande skule.

Bjørnefjorden kommune skal medverke til eit breitt lokalt kulturtilbod i heile kommunen.

6.2. Helse og omsorg

Eit hovudprinsipp vil vere at tenestene skal plasserast med godt tilgjenge for innbyggjarane. Tenester som t.d. helsestasjonar og fastlegar skal oppretthaldast i Eikelandsosen og Osøyro. Kommunesamanslåinga skal i seg sjølv ikkje føre til endringar i legevakttilboda i Eikelandsosen og Osøyro.

Fusa bu- og behandlingssenter og Luranetunet omsorgssenter skal vidareførast som basar for omsorgstenestene i Bjørnefjorden kommune.

Bjørnefjorden kommune vil arbeide i lag med Hordaland fylkeskommune for å oppretthalde offentlege tannhelsetilbod i Eikelandsosen og på Osøyro. Dersom den offentlege tannhelsetenesta vert overført til primærkommunane, skal Bjørnefjorden kommune freiste å etablere tilbod både i Eikelandsosen og Osøyro.

6.3. Tekniske tenester

Tekniske tenester vil seie arealplanlegging, landbruksforvaltning, natur-/miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eigedoms-/kartdata, vatn/avløp, veg/trafikk og kommunal eigedom.

I den nye kommunen er forvaltningsoppgåver og myndigheitsutøving samla i større fagmiljø, medan drift og vedlikehald i hovudsak føregår lokalt der bygg og anlegg ligg.

6.4. Samfunnssikkerheit og beredskap

Samfunnssikkerheit og beredskap skal prege den nye kommunen sitt daglege arbeid. Organiseringa skal tuftast på lokal kunnskap, samordning av ressursar, godt tilgjenge og sterke fagmiljø.

Brann- og redningstenesta i Bjørnefjorden kommune skal lokaliserast med avdelingar i Os og Eikelandsosen.

6.5 ASVO-verksemder

I ein ny Bjørnefjorden kommune vil det vere naturleg å samla ASVO-verksemdene i eitt selskap, med avdelingar i Fusa og Os.

7 Kommunalt eigarskap

Bjørnefjorden kommune må utvikle strategiar for forvaltnng av eigarinteresser. Kvar av kommunane overfører sine eigedomsporteføljer til Bjørnefjorden kommune.

8 Kommunikasjon og transport

Ein ny Bjørnefjorden kommune vil vere langstrakt og avhengig av gode ferje-og bussamband.. Det vil vere nødvendig å innleie samtaler med Hordaland fylkeskommune (leverandør av kollektivtenester) for å sjå på strukturen i kollektivtilbodet i Bjørnefjorden kommune. Kort reisetid til Bergen vil vere viktig.

Bru over Bjørnefjorden vil ikkje ha særleg effekt for Fusa kommune utan at det vert gjort alvor av intensjonen om påkopling til E39 med bruløysing mot Fusa. Best effekt vil ein få om dette vert ei samankopling med E134, Hordalandsdiagonalen Odda - Bergen. Bjørnefjorden kommune har som ambisjon å ruste opp fylkesveg 552 mellom Eikelandsosen og Osøyro med gul midtstripe.

Bjørnefjorden kommune vil ta initiativ overfor Hordaland fylkeskommune for å etablere ei intern snøggbåtrute Osøyro - Eikelandsosen/Venjaneset, samt betre snøggbåtsambandet inn og ut av Bjørnefjordsbassenget.

9 Kommunikasjonsstrategi for reformprosessen

Gjennom aktiv kommunikasjon og god medverknad skal det sikrast at alle får god informasjon og vert høyrde i reformprosessen.

Ein kommunikasjonsstrategi er utarbeidd og tar sikte på å få fram intern og ekstern informasjon i prosessen.

10 Kva må det tas standpunkt til før 1. juli 2016

Prosessen i kommunereforma er lagt opp med sikte på at Regjeringa skal legge fram ein proposisjon for Stortinget våren 2017. Kravet til kommunane sitt vedtak innan 1. juli 2016 er om, og eventuelt kven, kommunane ønskjer å slå seg saman med. Det er ikkje krav til at kommunane skal ta stilling til namn på den nye kommunen, tal på representantar i det nye kommunestyret eller andre tema.

Kommunane må ha tett kontakt med Fylkesmannen om framdrift og kva som må vere klart før 1. juli 2016. Fylkesmennene skal kome med sine oppsummeringar og tilrådingar om den framtidige kommunestrukturen i sine fylke innan 1. oktober 2016.

11 Framdriftsplan

Dette dokumentet er ein felles intensjonsavtale mellom kommunane Fusa og Os etter at Tysnes kommune sa nei til intensjonsavtalen datert 9. mai 2016. Intensjonsavtalen har vore behandla i forhandlingsutvala og kommunestyra våren 2016, fram mot endeleg vedtak i juni 2016.

Intensjonsavtalen har vorte oppdatert fortløpande med dei innspela som har kome frå forhandlingsutvala, administrasjon og tillitsvalde. Det har vore lagt opp til brei medverknad og dialog i prosessen. Intensjonsavtalen datert 24. mai 2016 omfattar kommunane Fusa og Os.

Framdriftsplan for reformprosessen mars - juni 2016:

- Onsdag 16. mars: Felles møte med dei tre forhandlingsutvala i kommunane Fusa, Os og Tysnes.

- Torsdag 14. og fredag 15. april: Administrasjon og tillitsvalde behandlar innhald i framlegg til intensjonsavtale, felles fagseminar for dei tre kommunane.

- Måndag 25. april: Felles møte med dei tre forhandlingsutvala, gjennomgang av resultata frå fagseminaret.

- Måndag 9. mai: Felles møte med dei tre forhandlingsutvala, sluttforhandling av intensjonsavtale.

- Onsdag 18. mai: Behandling og godkjenning av intensjonsavtalen og vedtak om medverknadsprosessar i dei tre kommunestyra

- Måndag 23. mai: Felles møte med forhandlingsutvala i Fusa og Os, status etter at Tysnes sa nei til vidare samarbeid.

- Tysdag 7. juni: Folkemøte i Fusa kommune.

- Onsdag 8. juni: Folkemøte i Os kommune.

- Torsdag 9. juni - søndag 12. juni: Meiningsmåling i kommunane Fusa og Os, telefonoppringing til utval av innbyggjarane.

- Måndag 20. juni 2016: Behandling i formannskapa i dei to kommunane.

- Onsdag 22. juni 2016: Behandling og vedtak om samanslåing i dei to kommunestyra.