

Styre, råd, utval	Sak nr	Møtedato
Råd for seniorar og menneske med nedsett funksjonsevne	025/2017	27.03.2017
Formannskapet	026/2017	29.03.2017

### **Høyring - framlegg til kommunal forskrift i Fusa for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarande bustad. Kriterium og venteliste.**

#### **Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

Framlegg til forskrift vert lagt ut på høyring med fire vekers frist i tråd med saksframstillinga.

#### **Formannskapet 29.03.2017:**

##### **Handsaming:**

Uttale frå senior- og funksjonsrådet var distribuert ut 27.03.2017.

Framlegget frå rådmannen vart samrøystes vedteke.

#### **FOR- 026/2017 Vedtak:**

Framlegg til forskrift vert lagt ut på høyring med fire vekers frist i tråd med saksframstillinga.

#### **Råd for seniorar og menneske med nedsett funksjonsevne 27.03.2017:**

##### **Handsaming:**

Eirin Bergheim er tilsett i Fusa kommune og arbeider som gruppeleiar på FBBS (sjukeheimen) Ho spurde derfor om ho var inhabil og ga uttrykk for at ho rekna seg som det. Ho gjekk frå, og Toralv Huse, Krf, tok plass som vararepresentant.

Eirin Bergheim vart samrøystes kjend inhabil.

Jf. kommunelova § 40 nr 3 og forvaltningslova §6 2. ledd.

Følgjande felles framlegg fremja av Arne Holmefjord vart samrøystes vedteke:

Senior- og funksjonsrådet støttar rådmannen sitt framlegg til vedtak.

**RAAD- 025/2017 Vedtak:**

Senior- og funksjonsrådet støttar rådmannen sitt framlegg til vedtak.

**Saksframstilling:**

Vedtaksmynde:  
Formannskapet for utlegging

Saksdokument:

Vedlegg: Sjå nederst i saka

Ikkje vedlegg:

**Faktiske opplysningar:**

Den 13.06 2016 vedtok Stortinget endringar i pasient- og brukerrettighetsloven §2-1 e første ledd, og helse og omsorgstjenesteloven §3-2 a første ledd om rett til langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad særskilt lagt til rette for heildøgns tenester – kriterium og ventelister. Grunnlaget for lovvedtaket er [Prop.99 L \(2015-2016\)](#) og [Innst.372 L \(2015-2016\)](#). Lovendringene gjeld frå 01.07.2016. Begge lovendringene er ei presisering av gjeldande rett.

Lovendringene skal tydeliggjera retten til langtidsopphald i sjukeheim eller opphald i tilsvarende bustad som særskilt er lagt til rette for heildøgns tenester. Pasient eller bruker har etter pasient- og brukerrettighetsloven §2-1 e første ledd, rett til slikt opphald dersom det etter ei helse- og omsorgsfagleg vurdering er det einaste kommunale tilbudet som kan sikra pasienten og brukaren nødvendige og forsvarlege helse- og omsorgstjenester. Kommunens korresponderande plikt til å tilby slike tenester er presisert i helse- og omsorgstjenesteloven §3-2 a første ledd. I desse tilfella må søkjar få plass og kan ikkje setjast på venteliste.

*Kommunen si organisering av helse- og omsorgstenestetilbodet*

Av lovførearbeidet går det fram at det samla tenestetilbodet i kommunen er avgjerande for korleis den enkelte kommune utformar kriteriane. Dette vil kunna føra til ulike kriterium i kommunane.

Kommunar som har lagt tilhøva til rette for at brukarane skal kunna bu heime så lenge som mogeleg, og der heimetenesta har kort responstid og god fagleg kvalitet, vil kunna ha høgare terskel for å tildela langtidsopphald i sjukeheim enn andre kommunar. Fleire kommunar satsar på heildøgnsstilbod i særskilt tilrettelagde bustader som supplement eller alternativ til

heildøgnsstilbod i sjukeheim.

#### *Fusa si organisering av helse- og omsorgstenestetilbodet - informasjon om planverk, drifta og rammevilkår i Fusa*

Fusa kommune har tidlegare hatt ein større andel sjukeheimplassar enn samanliknbare kommunar, jf. [RO-rapport frå 2009](#). I vedteken [Velferdsplan for perioden 2010 – 2020](#) la ein opp til ei endring: Pkt 6.2 side 50: « Vi klargjer tenesteinnhaldet i dei ulike bustadformene og kvar ein skal ha tilbod om stasjonær heildøgnsomsorg □ Dei som har behov for langtidsplass, får det i bustad med heildøgnsomsorg, ikkje i institusjon □ Vi legg om drifta av FBBS (minus dei nye demensavdelingane) slik at korttids behandling- /rehabiliteringsavdelinga vert nytta til korttidsopphald, medan dei gamle buavdelingane vert ombygde til bustader med heildøgnsomsorg □ Vi stimulerer til å byggja bustader utan stasjonær heildøgnsomsorg sentralt i Eikelandsosen i samarbeid med private aktørar» Ein del sjukeheimplassar vart bygd om til omsorgsbustader - bustader særskilt lagt til rette for heildøgnsstenester - etter kommunestyrevedtak i 2014 og 2015. Kommunestyret tinga i 2014 m.a. analyse av tenesteproduksjonen [PWC- rapport av pleie- og omsorgssektoren](#). Kommunestyret vedtok tiltak for å effektivisera drifta av helse- og omsorgssektoren i tråd med analysen: «Våre viktigste anbefalte tiltak går på bedre samorganisering av ressurser på tvers av enhetene, bedre samordning av tjenester, bedre utnyttelse av sykehjemplasser og bruk av omsorgsboliger samt tiltak for reduksjon av sykefraværet.» Rådmannen orienterte kommunestyret i 18.02.2016 m.a. «Behovet for pleie og omsorgstenester har auka svært mykje frå årsskiftet; både for institusjonsplassar og heimetenester.» Kommunestyret vedtok i sak nr 23/16 27.04.2016 rådmannen sitt forslag om at 12 sjukeheimsrom ikkje skulle byggjast om til 6 omsorgsbustader, men i staden skulle oppgraderast. Formannskapet vart i fjor orientert om status i arbeidet med å ta i bruk velferdsteknologi i Fusa. I denne møterunden kjem eit framlegg om å byggja om rehabiliteringsavdelinga til dagens standard.

#### *Vegen vidare - vidareutvikling av helse- og omsorgssektoren:*

Kva strategiske grep skal kommunen gjera dei næraste åra?

Velferdsplanen gjeld for perioden 2010 – 2020. Korleis skal kommunen organisera helse- og omsorgstenestetilbodet - også sett i lys av at det er søkt om kommunesamanslåing med Os frå 01.01.2020. Arbeidet med områdeplan Eikelandsosen sentrum er også starta opp.

#### *Plikt til å utarbeida kommunal forskrift og innhaldet*

Forslag til forskrift byggjer på lovførearbeida og gjeldande praksis for tildeling av opphald i Fusa kommune.

På bakgrunn av kommunen sitt heilskapelege tilbod, må det fastsetjast forskrift med kriterium for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad i kommunen.

Pasient eller brukar som med forsvarleg hjelp kan venta på ein langtidsplass, men som fyller kommunen sine kriterium, skal ha rett til vedtak om dette. Følgjande er nye lovkrav:

Kommunen skal føra lister over pasientar og brukarar som ventar på langtidsplass i kommunen. I forskrifta skal kommunen også regulera korleis ein følgjer opp personane som står på venteliste.

Forskrifta skal m.a. medverka til meir føreseielege tenester og openheit rundt tildelingsprosessen.

Kommunene må utarbeide forskrifter slik at dei kan tre i kraft 01.juli 2017.

#### *Forsøksordning og nasjonale kriterium*

Når forsøket med statleg finansiering av helse- og omsorgstjenestene er evaluert, vil regjeringa innføra nasjonale kriterium for tildeling av langtidsopphald i sykehjem eller tilsvarende bustad.

#### **Vurdering:**

Framlegg til forskrift er utarbeidd av: Tenestekontoret v/sakshandsamar/ressurssjukepleiar, einingsleiar pleie og omsorg, tenesteleiarane for heimetenesta og sjukeheimen (FBBS) og spesialrådgjevar (jurist).

Forslaget byggjer på lovførearbeida og gjeldande praksis for tildeling av opphald i Fusa kommune.

Etter rådmannen si vurdering vil kommunale kriterium bidra til å kommunisera og tydeleggjera kommunen sin praksis, og styrkja rettstryggleiken til brukarane, samtidig som nødvendig kommunalt handlingsrom og fagleg skjønn vert ivareteke. Forskrifta ivaretek lovkrava. Framlegget til forskrift vert lagt fram til uttale i senior- og funksjonsrådet før formannskapet får saka til handsaming. Rådmannen rår til at høyringa vert kunngjort som open høyring på heimesida og i lokalavisa. Alle kan koma med uttale. I tillegg vert framlegg til forskrift sendt på høyring til lokale organisasjonar i Fusa. (pensjonistlag, funksjonshemma sine medlemsorganisasjonar). Saka vert lagt ut 31.03.2017 med 4 veker høyringsfrist.

Saka vert fremja i neste møterunde via senior- og funksjonsrådet, formannskapet og med endeleg vedtak i kommunestyremøtet i juni.

**Vedlegg:**

Framlegg til forskrift lagt fram for rådet og FOR -

1349529

24.03.2017