



Utvalg: Kontrollutvalet i Fusa kommune
Møtestad: 157 Loftet, Kommunehuset i Fusa
Dato: 14.08.2017
Tidspunkt: 15:00

EKSTRAMØTE

OBS tid og stad!

Dersom nokon av medlemmene ikkje kan møte og må melde forfall, vert dei bedne om å gjere dette så tidleg som råd er ved **å ringa** til Kjartan Haugsnes tlf. 901 89 542/ 55 23 94 18 eller til Hogne Haktorson, tlf. 55 23 94 53/911 05 982,

Til varamedlemar er denne innkallinga å sjå på som ei orientering.
Dersom det vert aktuelt at varamedlemar må møta, vil det bli gjeve nærmare beskjed.

Det er planlagt at Kjartan Haugsnes møter frå sekretariatet, på dette møtet.

Ola Dale
kontrollutvalsleiar

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Kjartan Haugsnes
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikkje underskrift.

Kopi: Vararepresentantar til kontrollutvalet
Ordførar
Revisor
Rådmann

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
PS 23/17	Godkjenning av innkalling og sakliste		
PS 24/17	Kommunesamanslåing Fusa og Os kommunar, val av revisor til fellesnemnd.		2017/51
PS 25/17	Eventuelt		

PS 23/17 Godkjenning av innkalling og sakliste



Fusa kommune

Sekretariat for kontrollutvalet

Arkivsak: 030
Arkivnr: 2017/51-2
Sakshandsamar: Kjartan Haugsnes

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Kontrollutvalet i Fusa kommune	24/17	14.08.2017

Kommunesamanslåing Fusa og Os kommunar, val av revisor til fellesnemnd.

Bakgrunn for saka:

Denne saka vart drøfta i kontrollutvalet sitt møte 24.05.2017. Nytt i saka til dette ekstramøtet er forslag til innstilling på revisor til fellesnemnda. Forslaget er likelydande som innstillinga til kontrollutvalet i Os kommune som har møte 14.08.2017. (Sjå vedlegg)

Fusa kommune og Os kommune har som kjent inngått ein intensjonsavtale om at kommunane skal slå seg saman til ein kommune frå 1.1.2020. Det vert skipa til felles kommunestyremøte mellom Fusa og Os kommunar 24.08.2017.

Samanslåingar av kommunar er regulert i Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) som du finn på denne lenkja: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2001-06-15-70?q=inndelingsloven> . Inndelingslova ligg også ved som vedlegg til saka.

Norges Kommunerevisorforbund (NKRF), som organiserer kommunerevisjonar i Noreg, har laga denne sjekklista: «Kommunereform - sjekkliste for revisor, kontrollutval og sekretariat». Denne ligg også ved som vedlegg til saka, men du finn den også på denne lenkja: <http://www.nkrf.no/nyheter/cms/2016/juni/kommunereform-sjekkliste-for-revisor-kontrollutvalg-og-sekretariat/5497>.

Kommunal- og regionaldepartementet (KMD) la 05.04.2017 fram desse 2 proposisjonane som gjeld kommunereforma:

- Prop. 96 S Endringer i kommunestrukturen
- Prop. 91 L Endringer i ekteskapsloven og bustøttelova m.m. (oppgaveoverføring til kommunene) og lov om overføring av ansvar for kollektivtransport

I tillegg vart lagt fram Prop. 84 S Ny inndeling av regionalt folkevalt nivå. Du finn alle 3 proposisjonane på denne lenkja:

<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/nye-kommuner-og-fylkeskommuner-for-bedre-velferd-og-sterkere-lokalsamfunn/id2548565/>

Drøfting:

Slik det ser ut no skal Stortinget gjera formelt vedtak om samanslåing av kommunane i løpet av juni. Etter dette skal fylkesmannen innkalle til felles kommunestyremøte mellom dei to kommunane der endeleg fellesnemnd skal veljast.

I dette arbeidsmøtet er tanken at kontrollutvala skal diskutere kva rolle utvala skal ha i førebuinga av at den nye kommunen skal etablerast.

1. Lovgrunnlag:

I inndelingslova er det §§ 25 og 26 som er særskilt aktuelle for kontrollutvala.

Val av revisor for fellesnemnda går fram av inndelingslova § 25 som lyd slik:

«Når det er gjort vedtak om samanslåing av to eller fleire kommunar eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, skal Fylkesmannen snarast mogleg kalle saman til eit felles møte med dei aktuelle kommunestyra. Ved samanslåing eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman kommunestyra dersom kommunane ligg i ulike fylke. Ved samanslåing eller deling av fylke som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman fylkestinga. Departementet kan gjere unntak frå kravet om slikt felles møte. På slike fellesmøte skal følgjande saker drøftast:

- a) forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket*
- b) talet på medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget*
- c) kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i denne lova*
- d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda*
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga.»*

Inndelingslova seier ikkje noko om kontrollutvalet si rolle i denne handsaminga. Av Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) si sjekklister for revisor, kontrollutval og sekretariat går det m.a. i punkt 4.2 fram dette:

«Prosjektgruppen anbefaler å følge vanlig prosedyre ved valg av revisor i kommunene, dvs. valg foretas av kommunestyrene etter innstilling fra de sammenslående kommunenes kontrollutvalg. Dette vil også styrke legitimiteten til det valget som gjøres.»

Praksis frå samanslåingar andre stadar i landet er at det mest vanlege er at val av revisor for fellesnemnda skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Vidare går det m.a. fram av § 26 at:

«Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarende gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.»

2. Kontrollutvalet si rolle i høve lovgrunnlag:

Ut frå det som går fram over er det m.a. følgjande punkt dei to kontrollutvala kan komme til å ha ei rolle i:

- Val av revisor for fellesnemnda
- Rapportering i dei to kontrollutvala fram til samanslåing i 2020
 - Korleis vert det sikra at det er tilstrekkeleg fokus på internkontrollen i noverande kommune
 - Korleis vert det sikra at det er tilstrekkeleg fokus på internkontroll i planlegginga av den nye kommunen
- Innstilling på val av revisjonsordning og val av revisor for den nye kommunen
- Innstilling på val av sekretariat for kontrollutvalet i den nye kommunen
 - Det må drøftast kven som skal førebu ei slik sak for utvala

Det er ikkje høve til å etablere eit felles kontrollutval mellom dei to kommunane i prosessen fram til samanslåing.

3. Val av revisor for fellesnemnda - Erfaring frå tidlegare gjennomførte prosessar:

Sekretariatet har hatt kontakt med kollegaer i Vestfold. Sak om val av revisor for fellesnemnda har vore handsama i m.a. nye Sandefjord kommune. Der valde dei å be kontrollutvala om å komme med innstilling til val av revisor for fellesnemnd. På bakgrunn av dette er det naturleg at kvar av kontrollutvala i dei to kommunane også får ansvar for å komme med innstilling til val av revisor for fellesnemnda. I nye Sandefjord kommune vart det arrangert særskilte kommunestyremøte for kvar av kommunane same dag som fylkesmannen hadde innkalla til felles kommunestyremøte mellom kommunane. I desse kommunestyremøta vart innstillinga frå kontrollutvala handsama.

Sekretariatet har forøvrig fått opplyst at ekstra kostnader til kontrollutval og sekretariat i samband med kommunesamanslåinga vart ført på den einkilde kommune i prosessen fram mot nye Sandefjord kommune. Vidare har vi fått opplyst at kostnader til fellesnemnda i nye Sandefjord kommune vart ført som eit prosjektrekneskap og revidert av Vestfold kommunerevisjon. Arbeidet med revisjon over 2,5 år, bestående av nokre attestasjonsoppgåver og revisjon av den totale prosjektrekneskapen når prosjektperioden er over, får vi anslått har ein totalkostnad på omlag kr. 25.000.

Sekretariatet har også undersøkt kva som har vore vanleg praksis i dei kommunane som er ferdig med, eller komme lenger i prosessen med kommunesamanslåing, når det gjeld val av revisor for fellesnemnda. Det vanlege har vore at revisor i den kommunen som er vald til å føre rekneskapen for fellesnemnda også vert vald til å revidere rekneskapen for fellesnemnda. Slik sekretariatet ser det kan dette vera eit fornuftig prinsipp som vi tilrår at kontrollutvala i dei to kommunane bør gå inn for. Det er sjølv sagt også mogleg å be andre revisjonsselskap om å påta seg eit slikt oppdrag.

4. Innkjøpsreglar:

Sekretariatet har undersøkt litt når det gjeld terskelverdiar i høve «Lov om offentlege anskaffelser» og «Anskaffelsesforskriften» med tanke på val av revisor for fellesnemnda. Begge desse finn du på www.lovdata.no.

Slik vi har forstått reglane er det på generelt grunnlag slik at dersom anslått verdi for den totale perioden innkjøpet skal gjelde for, er under kr. 1.1 millionar, treng ein ikkje kunngjere innkjøpet på Doffin. Det er då nok å sende førespurnader til 3 tilbydarar, eventuelt fleire, dersom marknaden skulle tilseie at det kan vera lurt for å oppnå tilfredsstillande konkurranse.

Vidare har vi forstått det slik at dersom anslått verdi er under kr. 100.000 gjeld ikkje verken lov eller forskrift og kommunen kan gjera innkjøpet der dei sjølv måtte ønskje. Det er likevel slik at kommunane sjølv kan lage rutinar som er strengare enn krava i lov og forskrift.

Deloitte AS er revisor for begge kommunane, og sekretariatet vil tilrå at Deloitte AS vert innstilt som revisor og for fellesnemnda.

5. Andre tilhøve kontrollutvala bør drøfte/ha fokus på framover:

- Kva forvaltningsrevisjonsprosjekt kan vera mest relevant i perioden fram til samanslåing
 - Samordne evaluering av analysar og planar i 2018
- Kva selskapskontrollprosjekt kan vera mest relevant i perioden fram til samanslåing
 - Samordne evaluering av analysar og planar i 2018

6. Andre lenkjer der du kan finna informasjon som kan vera nyttig:

- Kommunal og regionaldepartementet i høve regionreform
<https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/id921/>
- Heimesida nye Sandefjord kommune: <http://www.sandefjord.kommune.no/kommunesammenslaing/>
- Heimesida Trøndelag region: <http://trondelagsutredningen.no/>

Konklusjon:

I denne saka vert det innstilt på revisor for fellesnemnda. Sekretariatet vil og tilrå at det vert skipa til felles møte mellom kontrollutvalet i begge kommunane, dette vert å drøfte i høve kontrollutvalsmøtet som er planlagt i Fusa kommune 31.08.2017

Forslag til innstilling

Selskapet Deloitte skal revidere rekneskapen for Fellesnemnda. Denne ordninga skal gjelde fram til den nye kommunen er etablert og Fellesnemnda sin funksjon opphøyrer. Ordninga inneber at Os kommune skal føre Fellesnemnda sin rekneskap, og Deloitte skal revidera rekneskapen for nemnda.

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Kjartan Haugsnes
spesialrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikkje underskrift.

Vedlegg

- 1 Val av revisor til fellesnemnd, saksframlegg frå kontrollutvalet i Os kommune

Etablering av ny kommune - val av revisor for verksemda i Fellesnemnda

Framlegg til vedtak:

1. Selskapet Deloitte skal revidere rekneskapen for Fellesnemnda. Denne ordninga skal gjelde fram til den nye kommunen er etablert og Fellesnemnda sin funksjon opphøyrer. Ordninga inneber at Os kommune skal føre Fellesnemnda sin rekneskap, og Deloitte skal revidera rekneskapen for nemnda.

Saksopplysningar:

Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (Inndelingslova) føreset at Fylkesmannen, så snart Stortinget har vedteke at kommunar skal slå seg saman, skal samla kommunestyra for desse kommunane. Form og innhald i desse fellesmøta går m.a. fram av §25 i lova, og omfattar både felles møte og separate (vedtaksføre) møte. For kommunane Fusa og Os er dato for møta sett til 24. august 2017. Dei to kommunestyra vil i møta 24. august 2017 opprette ei Fellesnemnd i samsvar med Inndelingslova. Det vil då også vere naudsynt å gjere vedtak om kven som skal få ansvar for revisortenestene til Fellesnemnda i dei to og eit halvt åra den vil vere i funksjon.

Val av revisor for Fellesnemnda si verksemd skal til uttale i kontrollutvala for kommunane Fusa og Os før saka vert lagt fram for kommunestyra 24. august 2017. Saka vil då ha tilrådingar frå dei to kontrollutvala som vedlegg.

Kommunane har i dag separate revisortenester, men tenestene vert utført av selsapet Deloitte for begge kommunane. Det vert tilrådd at Deloitte vert valt til revisor for Fellesnemnda. Ordninga skal gjelde fram til ny kommune er i funksjon (01.01.2020).

Dokument som gir ytterlegare opplysningar om saka:

Lenke til Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (Inndelingslova), Kommunal- og moderniseringsdepartementet ...
<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2001-06-15-70?q=inndelingslova>

Lenke til Styringsgruppa sine møte ... <http://www.bjornefjordenkommune.no/dokument/>

Lenke til Intensjonsavtale ... <http://www.bjornefjordenkommune.no/dokument/>

PS 25/17 Eventuelt